

National Election Watch

રાજકીય પક્ષો

(કાર્ય નોંધણી અને નિયમો વગેરે)

માટેનો કાયદો-૨૦૧૧ (ખરડો)

(લોકોની ટિપ્પણીઓ માટે)

ADR

ASSOCIATION FOR DEMOCRATIC REFORMS

અનુક્રમણિકા

ચૂંટણી સુધારા માટેની પૂર્વભૂમિકા	૦૪
સુધારા વિષયક સૂચનો	૧૧
રાજકીય પક્ષો (કાર્ય નોંધણી અને નિયમો વગેરે)	
માટેનો કાયદો-૨૦૧૧ (ખરડો)	૧૩
પ્રકરણ-૧ : પ્રારંભિક	૧૪
પ્રકરણ-૨ : રાજકીય પક્ષો	૧૫
પ્રકરણ-૩ : નાણાં	૨૦
પ્રકરણ-૪ : દંડ	૨૨
પ્રકરણ-૫ : અન્ય	૨૩

પ્રસ્તાવના

કેટલાંક સમયથી સશક્ત રાજકીય પક્ષો માટે એક વ્યાપક ખરડો હોવો જોઈએ એવું લાગી રહ્યું હતું. જસ્ટિસ જવન રેડીના અધ્યક્ષપદે રચાયેલા લો કમિશન અને પૂર્વ ચીફ જસ્ટિસ એમ.એન. વેન્કટચેલૈયાના અધ્યક્ષપદે રચાયેલી બંધારણના રિવ્યુ માટેની વર્કિંગ કમિટીએ આ વિષયને ધ્યાન ઉપર લીધો હતો. ચૂંટણી પંચ અને કેટલાંક નેતાઓ, બુદ્ધિજીવીઓ અને તજજોએ પણ આ પ્રશ્નને ઊંડાણથી સમજવાનો પ્રયત્ન કર્યો છે. નેશનલ ઇવેક્શન વોચ (NEW) અને એસોસિએશન ફોર ટેમોકેટિક રિઝાર્સ (ADR : www.adrindia.org)એ પણ આ ખરડા બાબતે પુનર્રૂપ્યારણ કર્યું છે.

આ સાથે સામેલ કરેલો ખરડો ભારતના પૂર્વ ચીફ જસ્ટિસ એમ.એન. વેન્કટચેલૈયાના પ્રમુખપદે રચાયેલી સમિતિ દ્વારા તૈયાર કરવામાં આવ્યો છે. આ સમિતિના અન્ય સભ્યોમાં વકીલ શ્રી સુધીશ પાઈ, કાર્યાટકના પૂર્વ લો સેકેટરી શ્રી કુર્ણિયા ચામયા, પત્રકાર શ્રી આકેરે જ્યરામ, પૂર્વ મંત્રી શ્રી બી. સોમશેખર અને ADRના સ્થાપક પ્રા. ત્રિલોચન શાસ્કીનો સમાવેશ થાય છે. આ ખરડાને વિસ્તૃત જાહેર ચર્ચા માટે ખુલ્લો મૂકવામાં આવ્યો છે. હવે એને દેશની જરૂરિયાત મુજબ સર્વોત્તમ બનાવવાનું લાગતા-વળગતા લોડો અને સંસ્થાઓની વિવેકભુદ્ધિના સંયુક્ત પ્રયાસ ઉપર આધારિત છે.

સાથે સામેલ કરવામાં આવેલી પૂર્વભૂમિકા અંગેની નોંધથી એ માલૂમ પડશે કે ક્યા કારણે આવો ખરડો જરૂરી હતો. અહીં મૂળ મુત્સુદો પણ સામેલ કરવામાં આવ્યો છે. અહીં એ યાદ કરવું પ્રસંગોચિત રહેશે કે કેટલાંક દેશો આ પ્રકારનો કાયદો ધરાવે છે. એટલું જ નહીં, કેટલાંક તો એને પોતાના સંવિધાનમાં પણ સમાવ્યું છે. આ બધી બાબતોમાં બે મુખ્ય મુદ્દા ઉપસ્થિત થાય છે. એક છે, રાજકીય પક્ષોની આંતરિક લોકશાહી. જેમાં રાજકીય પક્ષના પક્ષ પદાધિકારીઓથી માંડીને ચૂંટણીના ઉમેદવારોની પસંગળી સુધીની બાબતે લોકશાહી ઢબની પ્રક્રિયાનો પણ સમાવેશ થાય છે. કેટલાંક દેશોમાં કોઈ વ્યક્તિ કેટલી વાર પક્ષમાં પદાધિકારી તરીકે આરૂઘ થઈ શકે એના માટે પણ મર્યાદાઓ નક્કી કરવામાં આવી છે. બીજો મુદ્દો છે, રાજકીય પક્ષો અને ચૂંટણી સંદર્ભના નાણાંભંડોળ બાબતની પારદર્શકતા અને ઉત્તરદાયિત્વ. અહીં બીજા કેટલાંક મુદ્દાઓ પણ ઉપસ્થિત થાય છે જેમાં વ્યક્તિગત કે મંડળો દ્વારા અપાતા દાનની મર્યાદા, સુસંગત નહોય એવા દાનના સ્વીકાર બાબતે પક્ષો અને દાતાઓને દંડ, પ્રતિબંધિત સંસ્થાઓ દ્વારા અપાતા દાનનો રાજકીય પક્ષો દ્વારા સ્વીકાર અને સૌથી વધુ વિવાદિત એવા સપોર્ટ ચુપ્સ (આધારજૂથો)ના ચૂંટણી ખર્ચના મુદ્દે કેવી રીતે કામ પાર પાડવું કે જેઓ ચૂંટણીમાં અઠળક ખર્ચ કરે છે પરંતુ એમના દ્વારા કરવામાં આવેલો ખર્ચ એ ઉમેદવારના ચૂંટણીખર્ચમાં સામેલ થતો નથી. આપણાં દેશમાં સંગઠિત રીતે કરવામાં આવતી દરેક પ્રકારની પ્રવૃત્તિનું કોઈને કોઈ કાયદા દ્વારા નિયમન કરવામાં આવે છે. જેમાં કંપનીઓ, સહકારી સંસ્થાઓ, બેન્કો, ચેરિટેબલ ટ્રસ્ટો, સોસાયટીઓ, શૈક્ષણિક સંસ્થાનો, મેડિકલ ઇન્સ્ટિટ્યુટ્સ, ધાર્મિક સંસ્થાઓ, મંદિરો, મસ્જિદો, ચર્ચાઓ, ગુરુદ્વારાઓ અને એવી ધાર્થી બધી સંસ્થાઓ. જોકે, ‘રાજકીય પક્ષ’ એવો શબ્દ આપણાં બંધારણમાં કવચિત્ત જ ઉપયોગમાં લેવાયો છે અને રાજકીય પક્ષોના નિયમન માટે હજુ સુધી કોઈ ચોક્કસ કાયદો નથી.

અમે આશા રાખીએ છીએ કે અહીં સામેલ દસ્તાવેજના માધ્યમથી વધુ માહિતીપ્રદ ચર્ચા શક્ય બનશે અને જેના પરિણામે એક યોગ્ય કાયદાનું સ્વરૂપ ધારણ કરવાની પ્રક્રિયા સુધી દોરી જશે.